







#### Елена СУТОРМИНА

Председатель Комиссии
Общественной палаты РФ
по развитию
общественной дипломатии,
гуманитарному
сотрудничеству и сохранению
традиционных ценностей,
Первый заместитель
председателя Правления
Международного
общественного фонда
«Российский фонд мира»

#### Дорогие друзья!

В этой брошюре мы постарались собрать информацию о качестве организации детского отдыха в регионах России, а также лучшие региональные практики и рекомендации, которые могут пригодиться специалистам.

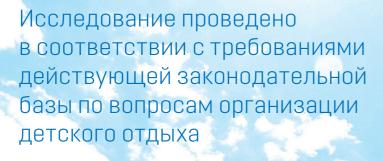
Со своей стороны хочу отметить, что качественная организация детского отдыха – это одна из важнейших задач региональной политики.

Прошло более двух лет со дня трагических событий на карельском Сямозере, когда погибли 14 подростков, отдыхавших в местном лагере. За это время была обновлена и изменена законодательная база, касающаяся отдыха и оздоровления детей в России. Согласно одному из распоряжений правительства, за региональными органами исполнительной власти «закреплены» полномочия по реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъектов РФ, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, формирование и ведение реестров организаций детского отдыха. Именно поэтому вопросы качества, доступности и лучшие практики регионов в сфере детского отдыха мы и решили рассмотреть «поближе».

При этом самым главным остается то, чтобы чиновники ведомств, которым поручены эти обязанности, сумели сохранить и развить доступность оздоровительного отдыха детей. Я бы даже сказала – отдыха каждого ребенка. Потому что жизнь и здоровье каждого из них – бесценны.

Имейте в виду, что ежегодно на базе Общественной палаты РФ работает горячая линия. По телефону 8-800-737-77-66 (бесплатные звонки из всех регионов России) можно обраться за помощью.

# Впервые Рейтинг регионов по организации детского отдыха был опубликован в 2018 году



# Основные документы, регламентирующие работу по организации отдыха детей



- РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22 МАЯ 2017 ГОДА №978-Р «Об утверждении основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;
- ФЗ ОТ 28.12.2016 №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;
- **Ф3 ОТ 24.07.1998 №124-Ф3** «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».



#### **ПРАВИТЕЛЬСТВО**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 22 мая 2017 г. N 978-р.

регулирования и госуларственного отлыха и оздоровления

2. Минобрнауки России

исполнительной ввасти в 3-месячный срок разработат и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реадизации основ:

овместно с заинтересованными федерал и про

Рекомендовать от обеспечить реализацию основ

субъектов Российской Федерации при решении задач в сфере отдыха и оздоровления детей руководствоваться подожениями основ.

> Председатель Правительства Российской Федерации А.МЕДВЕДЕВ



## Рейтинг регионов по организации детского отдыха – 2018\*



1-е место 2-е место 3-е мес	сто		
РЕГИОН	БАЛЛЫ	РЕГИОН	БАЛЛЫ
г. Москва	16	• Республика Башкортостан	10
Краснодарский край	15	Владимирская область	10
Нижегородская область	15	• Волгоградская область	10
Свердловская область	15	• Вологодская область	10
Московская область	14	• Воронежская область	10
г. Санкт-Петербург	14	• Республика Коми	10
• Кемеровская область	12	• Костромская область	10
• Республика Мордовия	12	• Республика Крым	10
• Пермский край	12	• Курганская область	10
• Приморский край	12	• Ленинградская область	10
• Ростовская область	12	• Новосибирская область	10
• Тамбовская область	12	• Орловская область	10
• Тюменская область	12	• Саратовская область	10
• г. Севастополь	11	• Томская область	10
• Ставропольский край	11	• Ямало-Ненецкий автономный округ	10
• Тверская область	11	• Белгородская область	9
• Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	11	• Еврейская автономная область	9
• Челябинская область	11	• Республика Калмыкия	9
• Алтайский край	10	• Курская область	9

РЕГИОН		Pl
Омская область	9	
Самарская область	9	
Республика Татарстан	9	
Ульяновская область	9	
Уувашская Республика	9	
Ярославская область	9	
Архангельская область	8	
Астраханская область	8	
Брянская область	8	
Иркутская область	8	
Калининградская область	8	
Красноярский край	8	
Мурманская область	8	
Новгородская область	8	
Пензенская область	8	
Рязанская область	8	
Сахалинская область	8	
Удмуртская Республика	8	
Хабаровский край	8	
Республика Алтай	7	
Амурская область	7	
Республика Бурятия	7	
Забайкальский край	7	
Калужская область	7	

РЕГИОН	БАЛЛЫ
• Кировская область	7
• Липецкая область	7
• Республика Марий Эл	7
• Псковская область	7
• Республика Саха (Якутия)	7
• Республика Хакасия	7
• Республика Ингушетия	6
• Республика Карелия	6
• Магаданская область	6
• Ненецкий автономный округ	6
• Оренбургская область	6
• Смоленская область	6
• Тульская область	6
• Чукотский автономный округ	6
• Республика Дагестан	5
• Кабардино-Балкарская Республика	5
• Камчатский край	5
• Карачаево-Черкесская Республика	5
• Чеченская Республика	5
• Ивановская область	4
• Респ. Северная Осетия – Алания	4
• Республика Тыва	4
• Республика Адыгея	3
* По пошили «Сониольного наригатора»	

\* По данным «Социального навигатора» МИА «Россия сегодня»

### Доступность детского отдыха: 🛎



		льдого
ЛУЧШ	ие ре	ГИОНЫ*

РЕГИОН		
<ul> <li>Краснодарский край</li> </ul>	7	
• Нижегородская область	7	
• Орловская область	7	
• Республика Мордовия	6	
• Ростовская область	6	
• г. Севастополь	6	
• Алтайский край	6	
• Республика Коми	6	
• Республика Алтай	6	
• г. Москва	5	
• Свердловская область	5	
• Московская область	5	
<ul><li>г. Санкт-Петербург</li></ul>	5	
<ul><li>Пермский край</li></ul>	5	
<ul><li>Приморский край</li></ul>	5	
• Тюменская область	5	
• Ставропольский край	5	
• Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	5	
• Владимирская область	5	

10

And the state of t
--

РЕГИОН		
Вологодская область	5	
• Костромская область	5	
• Курганская область	5	
• Томская область	5	
• Белгородская область	5	
• Республика Калмыкия	5	
• Курская область	5	
• Омская область	5	
• Ульяновская область	5	

### Доступность услуг, основные тенденции:



- почти все субъекты РФ (84 из 85) разместили на сайтах уполномоченных структур реестры организаций отдыха детей и их оздоровления;
- у 83,5% регионов в реестрах прописаны все необходимые блоки и пункты (такие как название, адрес, контактные данные учреждения, его режим работы, условия проживания детей и т.д.), а у 9,4% указаны даже дополнительные, дающие более полную картину об учреждениях, блоки;
- более половины реестров (50,6%) размещены на неочевидном (разделы, не соответствующие тематике) или «глубоком» (более трех кликов) месте на сайте;
- только у 11,8% регионов все необходимые блоки и пункты в реестре заполнены подробно, информативно и понятно:
- всего 3 региона (3,5%) внимательно подошли к вопросу понятного и очевидного для пользователя размещения реестра на сайте, а также четкости и качеству его заполнения;
- у 8,2% регионов реестры размещены на сайтах в нечитаемых форматах (например, pdf в перевернутом виде, мелкий нечитаемый шрифт, нечеткие границы таблиц и т.д.).







\* По данным Рейтинга регионов по организации детского отдыха МИА «Россия сегодня»

11

## Размещение реестра организаций: лучшие практики

















Подготовка вожатых: топ регионов\*

#### РЕГИОН

- Нижегородская область
- Республика Мордовия
- г. Москва
- Свердловская область
- г. Санкт-Петербург
- Приморский край
- Тюменская область
- Ставропольский край
- Томская область
- Ямало-Ненецкий автономный округ
- Тамбовская область
- Челябинская область
- Республика Крым
- Воронежская область
- Чувашская Республика
- Иркутская область
- Рязанская область
- Волгоградская область
- Архангельская область

### Кадры решают всё





**(1)** 



в 55,3% регионов проводится подготовка вожатых на базе вузов.

• в 66% регионов есть вожатские (педагогические) отряды;



• в 60% регионов действуют школы вожатых;





<sup>•</sup> Новосибирская область \* По данным Рейтинга регионов по организации детского отдыха МИА «Россия сегодня»

### Лучшая федеральная практика по подготовке вожатых\*

Динамика подготовки вожатских кадров к созданию воспитывающей среды в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления





#### ДЕКАБРЬ 2017

В пилотном режиме в 80 вузах начата подготовка вожатых

#### **СЕНТЯБРЬ 2018**

132 вуза реализуют модуль «Основы вожатской деятельности»

#### ИЮЛЬ 2018

Подготовка вожатых начинается в ссузах страны

#### МАЙ 2018

ФУМО утверждает изменения в модуль; летняя педагогическая практика в лагере включена в модуль

#### **MAPT 2017**

Разработка модуля «Основы вожатской деятельности»

#### МАЙ 2017

ФУМО утверждает программу модуля

#### **АВГУСТ 2017**

Минобрнауки России рекомендует включить модуль ООП УГОН 44.00.00 Образование и педагогические науки

#### ФЕВРАЛЬ 2018

РДШ становится ключевым партнером в подготовке вожатых

#### **АПРЕЛЬ 2018**

Разработаны программы педагогических практик

#### **MAPT 2018**

Подготовка вожатых ведется в 97 вузах страны

#### \* Информация предоставлена Федеральным координационным центром

#### Образовательные организации высшего образования, курирующие вопросы подготовки вожатских кадров в разрезе федеральных округов

- Федеральный координационный центр подготовки и сопровождения вожатских калров (ФКЦ)
- Окружной координационный центр в Центральном федеральном округе (ОКЦвЦФО)
- Окружной координационный центр в Северо-Кавказском федеральный округе (ОКЦ в СКФО)
- Окружной координационный центр в Приволжском федеральном округе (ОКЦ в ПФО)
- Окружной координационный центр в Северо-Западном федеральном округе (ОКЦ в СЗФО)
- Окружной координационный центр в Уральском Федеральном округе (ОКЦ в УФО)
- Окружной координационный центр в Дальневосточном Федеральном округе (ОКЦ в ДВФО)
- Окружной координационный центр в Южном федеральном округе (ОКЦ в ЮФО)
- Окружной координационный центр в Сибирском Федеральном округе (ОКЦ в СФО)

- ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» (МПГУ)
- Ставропольский филиал ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»
- ФГБОУ ВО «Ульяновской государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова»
- ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена»
- ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
- ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»
- ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»
- ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет»



**25 097** студентов вузов прошли обучение в рамках модуля «Основы вожатской деятельности» в 97 вузах в 2017/2018 году.

12 700 студентов вузов прошли педагогическую (вожатскую) практику летом и были временно трудоустроены в 2018 году.

#### Из них:

8 340 чел. – в пришкольных лагерях на базе общеобразовательных организаций;

4 360 чел. – в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В 132 вузах РФ реализуется модуль «Основы вожатской деятельности» (по состоянию на 1 сентября 2018 года).

**19 321** студентов вузов РФ начали обучение по модулю «Основы вожатской деятельности» в первом семестре (по состоянию на 1 сентября 2018 года).

2 493 чел. вышли на педагогическую практику практику в общеобразова тельные организации в сентябре-октябре 2018 года.

## Информирование населения: топ регионов\*





РЕГИОН	
• г. Москва	7
• Свердловская область	6
• Краснодарский край	5
• Нижегородская область	5
• Московская область	5
• г. Санкт-Петербург	5
• Ленинградская область	5
• Самарская область	5

\* По данным Рейтинга регионов по организации детского отдыха МИА «Россия сегодня»



### Информирование населения – 🗓 основные тенденции:





• безусловным лидером по частоте выхода материалов о детском отдыхе в регионе стала Москва (по результатам мониторинга за лето 2018 года опубликовано более 17 тыс. материалов); за ней следуют Свердловская и Московская области, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан (от 2 до 10 тыс. материалов);



- только 20% регионов страны имеют собственные навигаторы, отдельные сайты или страницы, информирующие об организации детского отдыха;
- всего 17,6% регионов имеют средства обратной связи с пользователем (форумы или горячих линии, системы чатов);



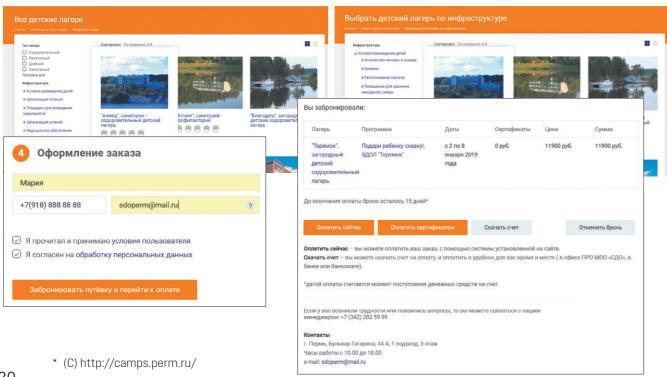
• лишь небольшое количество регионов использовали дополнительные бесплатные инструменты по предоставлению потребителям информации о лагерях, сменах, программах и т.д. Например, только 27% регионов приняли участие в Навигаторе детского отдыха в 2017-2018 гг., еще 30,5% попали в Навигатор в 2017 или 2018 г.





#### Опыт Пермского края\*





## Что нужно сделать, чтобы стать лучше:

- внимательно относиться к размещению регионального реестра организаций отдыха и оздоровления детей. Необходимо, чтобы документ был на видном пользователю месте, желательно на главной странице портала или хотя бы в соответствующем тематике разделе, но не далее 2 кликов. Реестр должен быть в удобном пользователю формате (не должно быть места для pdf файлов или таблиц в перевернутом виде) и с хорошо читаемым шрифтом;
- качественно заполнять региональный реестр (в нем должна быть представлена полная, достоверная и четкая информация обо всех учреждениях отдыха и оздоровления детей);
- уделять больше внимания информационному освещению организации и проведения кампаний детского отдыха в регионах в СМИ;
- развивать систему обратной связи с потребителем услуг (телефоны горячих линий, работающие форумы по вопросам детского отдыха, специальные страницы, приложения и сайты);
- создавать и поддерживать в регионе вожатские отряды и школы, публиковать в открытом пространстве информацию о их наличии и сертификации;
- развивать программы и приспособленность лагерей для приема детей с ОВЗ.



## Как проводилась оценка и за что присуждали баллы\*

### **Направление 1.** Доступность услуг организаций отдыха и оздоровления детей

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
1.1. Наличие реестра учреждений и организа- ций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, на сайте уполномочен- ной структуры региона	Наличие/отсутствие реестра на сайте уполномоченного регионального органа исполнительной власти РФ	1/0
10 П	Расположение реестра на видном месте на сайте, в рубрике соответствующей тематики (отдых, туризм), не дальше 2-3 кликов пользователем	1
1.2. Легкость нахождения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Размещение в общих, не соответствующих тематике рубриках сайта (например, «деятельность», «документы» и т.д.), на глубоких уровнях (далее 3 кликов пользователем), под некликабельной ссылкой или отсутствие реестра на сайте	0



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
1.3. Формат размещения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Размещение реестра на сайте в читаемом (pdf или хорошо читаемая таблица; крупный, читаемый шрифт, четкие границы колонок таблицы)/нечитаемом формате (мелкий шрифт, pdf или таблица в перевернутом виде и т.д.)	1/0
1.4. Наличие всех блоков и пунктов реестра на сайте уполномоченной структуры региона (в соответствии с принятым постановлением о заполнении реестра уполномоченной структуры региона)	В реестре присутствуют/отсутствуют все блоки и пункты	1/0
1.5. Наличие дополни- тельных блоков в реестре на сайте уполномоченной структуры региона	Наличие/отсутствие дополнительных (помимо обязательных) блоков в реестре	1/0
	Все пункты и блоки в реестре заполнены подробно, информативно и понятно	2
.6. Качество заполнения реестра на сайте полномоченной структуры региона	Более половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	1
	Менее половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	0

\* Сроки проведения исследования с августа по ноябрь 2018 года

22 23

#### **Направление 2.** Региональное информационное поле, интенсификация механизмов обратной связи между госструктурами, общественными объединениями и гражданами

Направление 3.	Обеспечение организаций	
	отдыха и оздоровления детей	
	профессиональными кадрами	



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
	Наличие от 10 тыс. материалов в СМИ	4
2.1. Частота выхода	Наличие от 2 до 10 тыс. материалов в СМИ	3
материалов о детском	Наличие от 1 до 2 тыс. материалов в СМИ	2
отдыхе в регионе в СМИ	Наличие до 1 тыс. материалов в СМИ	1
	Отсутствие материалов в СМИ	0
2.2. Наличие у уполномо-	Наличие/отсутствие форумов, горячих линий	1/0
ченной структуры региона дополнительных информа- ционных средств, освещаю- щих организацию детского отдыха	Наличие/отсутствие собственных навигаторов, отдельных сайтов, страниц, информирующих об организации детского отдыха в регионе	1/0
2.3. Участие субъекта РФ в Навигаторе по детскому	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг. (два года)	2
отдыху (проект «Социаль- ный навигатор») как одном	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017 или 2018 году (один год)	1
из инструментов информирования граждан об организации детского отдыха в регионе	Регион не принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг.	0

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
3.1. Вожатские (педагогические) отряды в регионе	Наличие/отсутствие вожатских (педагогических) отрядов в регионе	1/0
3.2. Подготовка вожатых на базе вузов в регионе	Наличие/отсутствие подготовки вожатых на базе вузов в регионе	1/0
3.3. Школа вожатых в регионе	Наличие/отсутствие школы вожатых в регионе	1/0

24 25

<sup>\*</sup> Сроки проведения исследования с августа по ноябрь 2018 года

#### Повышающие коэффициенты



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
1. Динамика доли детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т. д.) в 2016-2017 гг., и постановка коэффициента	Увеличение/снижение доли детей в регионе, отдохнувших организованно в 2016-2017 гг.	1/0
2. Наличие в регионе организаций отдыха и оздоровления с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов (приспособленность территории и т. д., на основе данных «Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето 2018»)	Наличие/отсутствие в регионе лагерей с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов (на основе данных «Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето 2018»)	1/0











Издание подготовлено по материалам РИА Новости и данным из открытых источников